

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 августа 2019 года

с.Усть-Ишим Омской области

И.о. мирового судьи судебного участка № 34 в Усть-Ишимском судебном районе Омской области мировой судья судебного участка № 5 в Знаменском судебном районе Омской области Замятина Н.В.,
Юридический адрес: Омская область, Усть-Ишимский район, с.Усть-Ишим, ул.Советская, 115,

С участием представителя прокуратуры Усть-Ишимского района Омской области помощника прокурора Ридкина С.И.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.13.27 ч.2 КоАП РФ,
в отношении должностного лица - Главы Администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области Юшкова Петра Михайловича, 11.04.1954 года рождения, уроженца с.Загваздино Усть-Ишимского района Омской области, гражданина Российской Федерации, зарегистрированного и проживающего по адресу: Омская область, Усть-Ишимский район, с.Загваздино, ул.Береговая, д.31,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Усть-Ишимского района проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства о противодействии коррупции и законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, в результате которой в деятельности Администрации Загваздинского сельского Усть-Ишимского муниципального района Омской области установлены нарушения требований указанного законодательства, выразившиеся в следующем.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации.

В силу п. 7 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон, № 273-ФЗ) основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются, в том числе обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В силу ч. 1 ст. 38 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации

достоверных сведений о деятельности органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ) одним из основных принципов обеспечения доступа к информации о деятельности

органов местного самоуправления является открытость и доступность данной информации.

В силу п. 2 ст. 6 Федерального закона № 8-ФЗ доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться, в том числе, путем размещения государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет».

Часть 1 ст. 10 Федерального закона № 8-ФЗ предусматривает, что органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района.

Статьей 13 Федерального закона № 8-ФЗ предусмотрен перечень информации, обязательной для размещения органами местного самоуправления в сети «Интернет».

Вместе с этим, в силу ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 8-ФЗ правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляется также законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а в отношении органов местного самоуправления - муниципальными правовыми актами.

В силу ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 8-ФЗ государственные органы, органы местного самоуправления в целях организации доступа к информации о своей деятельности определяют соответствующие структурные подразделения или уполномоченных должностных лиц. Права и обязанности указанных подразделений и должностных лиц устанавливаются регламентами государственных органов и (или) иными нормативными правовыми актами, регламентами органов местного самоуправления и (или) иными муниципальными правовыми актами, регулирующими деятельность соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления.

Согласно ч. 3 ст. 13 Федерального закона № 8-ФЗ состав общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в сети «Интернет», в том числе информации, размещаемой в форме открытых данных (за исключением информации, указанной в части 7.1 статьи 14 Федерального закона № 8-ФЗ), определяется соответствующими перечнями информации, предусмотренными ст. 14 Федерального закона № 8-ФЗ.

Так, ч. 7 ст. 14 Федерального закона № 8-ФЗ определено, что перечни информации о деятельности органов местного самоуправления утверждаются в порядке, определяемом органами местного самоуправления.

Помимо этого, в силу ч. 1, 6 ст. 8, ч. 4 ст. 8.1 Федерального закона № 273-ФЗ сведения о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, руководителей муниципальных учреждений подлежат обязательному размещению в сети «Интернет».

Проведенной проверкой установлено, что информация о деятельности Администрации Загваздинского сельского Усть-Ишимского муниципального района Омской области размещается на сайте Усть-Ишимского муниципального района в сети «Интернет» - www.ustishim.omskportal.ru.

Во исполнение вышеуказанных норм постановлением администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области от 05.06.2018 № 26 утверждено Положение о требованиях к размещению и наполнению разделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органа местного самоуправления администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области (далее - Положение).

Согласно п. 11, 12, 15 Положения подраздел «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» обеспечивает доступ к сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предусмотренных пунктом 2 Порядка размещения и представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности администрации Загваздинского сельского

поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области, муниципальных служащих администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области, их супругов и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 20 октября 2009 года № 129 (далее - Порядок).

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещаются:

- 1) без ограничения доступа к ним третьих лиц;
- 2) в табличной форме согласно Порядку в гипертекстовом формате и (или) в виде приложенных файлов в одном или нескольких из следующих форматов: .DOC, .DOCX, .XLS, .XLSX, .RTF. При этом должна быть обеспечена возможность поиска по тексту файла и копирования фрагментов текста.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера находятся в открытом доступе (размещены на сайтах), и ежегодно обновляются в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих администрации Усть-Ишимского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области должны были быть размещены на официальном сайте сельского поселения не позднее 14.04.2019.

Вместе с тем, по состоянию на 14.05.2019 в подразделе «Противодействие коррупции» официального сайта администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области отсутствуют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих администрации Усть-Ишимского сельского поселения за 2019 год.

Отсутствие на официальном сайте органа местного самоуправления поселения вышеуказанных сведений существенным образом затрудняет и ограничивает доступ граждан к общедоступной информации о деятельности органов местного самоуправления поселения, создаст благоприятную почву для коррупционных злоупотреблений и правонарушений, одновременно обуславливая закрытость и непрозрачность деятельности органов местного самоуправления, закрытости власти для населения, что в корне противоречит принципам организации местного самоуправления и противодействия коррупции в Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Главы Администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области Юшкова П.М. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 13.27 КоАП РФ.

Представитель прокуратуры Ридкин С.И. доводы постановления поддержал по изложенным в нем основаниям.

Юшков П.М. в судебном заседании не участвовал, обратился с заявлением о рассмотрении дела в его отсутствие. Согласно заявлению вину признал. В содеянном раскаивается.

Заслушав пояснения представителя прокуратуры, исследовав представленные материалы дела, мировой судья находит вину Юшкова П.М. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.13.27 ч.2 КоАП РФ, установленной.

Согласно ст.2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Статья 13.27 ч.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за неразмещение в сети "Интернет" информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом

Согласно Федеральному закону от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон от 09.02. 2009 года № 8-ФЗ) основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются, в том числе: открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом.

На основании п. 1 ст. 10 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть "Интернет", в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети "Интернет", указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района.

В силу ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления осуществляют руководители государственных органов и органов местного самоуправления.

Статьей 25 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ установлено, что должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие, виновные в нарушении права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, несут дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, из перечисленных правовых норм следует, что органы местного самоуправления в силу закона и на основании принятого муниципального нормативно-правового акта обязаны размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет». При этом, контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности органа местного самоуправления осуществляет руководитель органа местного самоуправления.

Согласно ч.3 ст.13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ состав общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в сети "Интернет", в том числе информации, размещаемой в форме открытых данных (за исключением информации, указанной в части 7.1 статьи 14 настоящего Федерального закона), определяется соответствующими перечнями информации, предусмотренными статьей 14 настоящего Федерального закона.

На основании ч.7 ст.14 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ перечни информации о деятельности органов местного самоуправления утверждаются в порядке, определяемом органами местного самоуправления.

Указом Губернатора Омской области от 20.01.2015 №5 утверждено Положение о требованиях к размещению и наполнению разделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов Правительства Омской области, иных органов исполнительной власти Омской области.

Проведенной проверкой установлено, что информация о деятельности Администрации Загваздинского сельского Усть-Ишимского муниципального района Омской области размещается на сайте Усть-Ишимского муниципального района в сети «Интернет» - www.ustishim.omskportal.ru.

Во исполнение вышеуказанных норм постановлением администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области от 05.06.2018 № 26 утверждено Положение о требованиях к размещению и наполнению разделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органа местного самоуправления администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области (далее - Положение).

Согласно п. 11, 12, 15 Положения подраздел «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» обеспечивает доступ к сведениям о доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера, предусмотренных пунктом 2 Порядка размещения и представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области, муниципальных служащих администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области, их супругов и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 20 октября 2009 года № 129 (далее - Порядок).

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области должны были быть размещены на официальном сайте сельского поселения не позднее 14.04.2019.

В судебном заседании установлено, что по состоянию на 14.05.2019 в подразделе «Противодействие коррупции» официального сайта администрации Загваздинского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области отсутствуют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих администрации Загваздинского сельского поселения за 2018 год.

Отсутствие на официальном сайте органа местного самоуправления поселения вышеуказанных сведений существенным образом затрудняет и ограничивает доступ граждан к общедоступной информации о деятельности органов местного самоуправления поселения, создает благоприятную почву для коррупционных злоупотреблений и правонарушений, одновременно обуславливая закрытость и непрозрачность деятельности органов местного самоуправления, закрытости власти для населения, что в корне противоречит принципам организации местного самоуправления и противодействия коррупции в Российской Федерации.

Вина Юшкова П.М. подтверждается постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении, Актом изучения сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», письменными объяснением Юшкова П.М., ответом на представление прокуратуры, иными материалами дела.

В качестве смягчающих административную ответственность обстоятельств мировой судья учитывает раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, а также оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств по делу не установлено.

С учетом всех обстоятельств дела мировой судья считает возможным назначить Юшкову П.М. административное наказание по нижней границе санкции ст.13.27 ч.2 КоАП РФ.

На основании изложенного, в соответствии со ст.ст.4.2, 4.3, 13.27 ч.2, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо Юшкова Петра Михайловича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.13.27 ч.2 КоАП РФ, и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 3000.00 (три тысячи) рублей.

Получатель штрафа: УФК по Омской области (Прокуратура Омской области, л/с 04521260210), ИНН 5503029140, КПП 550301001, БИК 045209001, р/счет 40101810100000010000, банк получателя ГРКЦ ГУ Банка России по Омской области, КБК 415 116 900 50 05 6000 140, ОКТМО 52657000.

Настоящее постановление может быть обжаловано в Усть-Ишимский районный суд Омской области через судебный участок № 32 в Усть-Ишимском судебном районе Омской области в течение 10 суток со дня получения копии постановления.

Постановление вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования.

Административный штраф должен быть оплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ

Квитанция или платежное поручение должны быть представлены в судебный участок № 32 в Усть-Ишимском судебном районе Омской области в течение 60 дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Мировой судья

Н.В.Замятина

